

Provincia di Sassari

Settore 6 - Vigilanza, Urbanistica, Edilizia Privata, Demanio e Patrimonio

Servizio 4 - Edilizia Privata

DETERMINAZIONE

N. 1639 del 08/07/2021

N. Sett. 252 /DSET6 del 08/07/2021

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE AVVISO MANIFESTAZIONE D'INTERESSE RIVOLTO ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B) – AFFIDAMENTO, EX ART. 1, COMMA 2, LETT. B), LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120, DEL SERVIZIO ESTERNALIZZATO PER LA GESTIONE DEI "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE, ARTICOLO 2 LEGGE REGIONALE N. 1/2018 - MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE" - PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS". ANNUALITÀ 2019 – L.R. 48/2018, ART. 6, COMMI 22 E 23 E L.R. 20/2019, ART. 3, COMMA 1" IN FAVORE DI COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B) – DCT N. 2020SCL00529 – PROT. N. 28217 DEL 30/07/2020

CIG: 8807395C44

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto del Sindaco n° 38 del 30/08/2019, con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore IV – Pianificazione e Valorizzazione Territoriale ed Ambientale;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n° 23 del 01/06/2021, immediatamente esecutiva, recante l'approvazione del bilancio di previsione finanziario redatto secondo gli schemi ex D.Lgs. n° 118/2011 e il DUP per il periodo 2021/2023;

ATTESO che il piano esecutivo di gestione (PEG) 2021/2023, ex art. 169 del D. Lgs n° 267/2000, è in fase di aggiornamento da parte della Giunta Comunale;

PREMESSO che:

- Con Deliberazioni della Giunta Regionale n. 36/56 del 12 settembre 2019 e n. 37/43 del 19 settembre 2019 si è data attuazione alla Misura "Cantieri di nuova attivazione annualità 2019" all'interno del Programma Plurifondo LavoRAS, disponendo lo stanziamento a favore dei Comuni, quali soggetti attuatori, per l'attivazione di cantieri finalizzati all'occupazione per disoccupati e disoccupate del territorio regionale;
- Con Deliberazione della Giunta regionale n. 50/26 del 10 dicembre 2019 è stato aggiornato il quadro finanziario della Misura "Cantieri di Nuova Attivazione annualità 2019", destinando all'attuazione dell'intervento le risorse a favore del Comune di Alghero, quale soggetto attuatore, con un finanziamento complessivo pari ad € 949.151,00;
- con Determinazione della Direzione Regionale del Lavoro, Formazione Professionale e Cooperazione Sociale n.456 prot. 6525 del 17.02.2020 sono state approvate le modalità attuative relative alla "Misura Cantieri di nuova attuazione all'interno del Programma Plurifondo LavoRAS Annualità 2019;
- con Determinazione della Direzione Regionale del Lavoro, Formazione Professionale e Cooperazione Sociale n. 979 prot.14326 del 23.04.2020 è stato approvato l'Avviso pubblico per l'attuazione della Misura "Cantieri di nuova attivazione -Annualità 2019 nell'ambito del Programma Plurifondo LavoRAS- Annualità 2019";
- con Determinazione del Direttore Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale n.28217 del 30/07/2020, con la quale è stato approvato il progetto LavoRAS "Cantieri Nuova attivazione – Annualità 2019", dell'Ente attuatore "Comune di Alghero";
- il Comune, quale soggetto attuatore, è responsabile della rispondenza dei progetti presentati alle modalità attuative e alla normativa di settore, cui devono attenersi nell'attuazione dei cantieri;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 182 del 17.07.2020 il Comune di Alghero ha approvato gli indirizzi operativi del Programma LavoRAS 2019 per n. 8 progetti relativi ai Cantieri di nuova attivazione;
- entro il 31/07/2020 sono state caricate le proposte progettuali e i DCT nel portale dedicato di SardegnaLavoro per la prevista approvazione da parte del competente servizio regionale;

PRESO ATTO che la Regione Autonoma della Sardegna, Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale - Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, con determinazione n. 4885 – prot. n. 53121 del 27/11/2020 ha liquidato a favore del Comune di Alghero il contributo pari ad € 949.151,00;

ATTESO che l'Amministrazione comunale con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 182/2020 ha inteso attuare il seguente intervento:

- 1 Settore di intervento 6: Patrimonio Pubblico ed efficientamento delle procedure comunali:
- Ambito di intervento 6.1. g) Cantieri di efficientamento procedurale finalizzato a supportare gli uffici pubblici nell'attuazione di procedure ad alto impatto sullo sviluppo sociale ed economico;
- Descrizione della tipologia: progetto pari ad € 200.000,00 in attuazione indiretta mediante Soc. Coop. di Tipo B) per l'efficientamento procedurale ad alto impatto sullo sviluppo produttivo ed economico del territorio rivolto alle imprese e all'utenza privata al fine di favorire e semplificare la ricerca documentale e l'accesso agli atti;

DATO ATTO che il Comune di Alghero provvederà alla gestione del cantiere di lavoro con l'affidamento esterno a cooperative sociali di Tipo B;

CONSIDERATO che:

- il servizio ha per oggetto la gestione del cantiere comunale per l'occupazione in favore di 8 cittadini che, non usufruendo di altre sovvenzioni pubbliche o indennità di disoccupazione e/o mobilità, si trovino in condizioni di disoccupazione o inoccupazione, il cui nominativo verrà fornito direttamente dall'Amministrazione Comunale e le cui selezioni verranno fatte direttamente dal Comune di Alghero, con il supporto di ASPAL/CPI;
- tali lavoratori dovranno prestare la loro opera in attività riconducibili alla tipologia del Cantiere appartenente al Programma integrato plurifondo per il lavoro "LAVORAS", in particolare nei Cantieri di tipo:
 - Cantiere 6.1.g) efficientamento procedurale finalizzato a supportare gli uffici del servizio edilizia privata nell'attuazione di procedure informatiche ad alto impatto sullo sviluppo produttivo ed economico e di sostegno; efficientamento nella predisposizione dei servizi all'utenza privata ed alle imprese edilizie; efficientamento ed incremento della digitalizzazione delle banche dati dei Comuni per la digitalizzazione e ricerca sinergica finalizzata anche alla attività istruttoria ed all'accesso immediato agli atti in relazione alle pratiche cartacee datata (ivi compresi i condoni edilizi) e non presenti nei portali telematici SUE e SUAPE;
- il sostegno economico a tali lavoratori è rappresentato dalle spettanze per l'utilizzo nei cantieri occupazionali che possono garantire un'azione positiva di inserimento nel contesto del mondo

del lavoro, con l'impegno in attività che preservano il patrimonio di competenze professionali e contribuiscono ad un accrescimento di conoscenze.

ATTESO che con Determinazione n.3062 del 03/12/2020 il Dirigente del Servizio Programmazione e Rapporti con la Rete Metropolitana del Comune di Alghero ha accertato la somma pari ad € 949.151,00 relativa al "Programma Integrato Plurifondo per il lavoro LavoRAS – Misura cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019" nel C.d.B. 20101.02.0254406009;

PRESO ATTO che la spesa complessiva per la realizzazione del programma in argomento è pari ad € 200.00,00;

RITENUTO che al fine di procedere alla realizzazione del programma in argomento è necessario procedere all'affidamento del servizio, ex art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120, per la gestione esternalizzata dei "Cantieri di Nuova Attivazione, Articolo 2 legge regionale 1/2018 - Misura Cantieri di nuova attivazione - Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS". Annualità 2019 – L.R. 48/2018, Art. 6, commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1", pari ad un importo lordo di € 200.00,00, in favore di una "Cooperativa Sociale di Tipo B";

RITENUTO conseguentemente necessario procedere a prenotare l'impegno dell'importo di complessivi € 200.000,00 per l'espletamento della procedura in argomento, come segue:

CAP.	ANNO	Descrizione	Importo
01.06.1.03.0103333232	2021	Affidamento a Cooperativa Sociale del Tipo B per la gestione esternalizzata dei "Cantieri di Nuova Attivazione, Articolo 2 legge regionale 1/2018 Misura Cantieri di nuova attivazione - Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS". Annualità 2019 – L.R. 48/2018, Art. 6, commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1".	€ 200.000,00

PRESO ATTO che il quadro economico dell'intero programma in oggetto, pari ad un importo complessivo di € 200.000,00, è così suddiviso:

A - Spese generali a carico del Comune	€ 8.000,00
B – Costi retributivi a carico della Coop. Tipo B	€ 159.360,00
C – Spese generali a carico della Coop. Tipo B	€ 32.360,00

VISTE le Linee Giuda A.N.A.C. per l'affidamento si servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, nella quale alla sezione "La procedura di affidamento e/o criterio di valutazione" si precida che: "... l'unico criterio di selezione delle offerte che appare compatibile con l'oggetto degli affidamenti a cooperative sociali di tipo B è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto la stazione appaltante deve poter valutare l'effettivo perseguimento dell'obiettivo di reinserimento dei lavoratori....";

RICHIAMATO l'art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120;

RITENUTO dover procedere all'affidamento del servizio in argomento, nel rispetto da quanto disposto ex dell'art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120, previa consultazione di almeno cinque operatori economici in possesso dei requisiti idonei, regolarmente iscritti nel sistema Sardegna CAT, per le categorie merceologiche: AL85 SERVIZI DI POLITICHE ATTIVE NEL LAVORO e AD25AC SERVIZI DI ELABORAZIONE DATI E DIGITALIZZAZIONE

DATO ATTO che al fine di procedere come sopra occorre preliminarmente pubblicare debito avviso di manifestazione di interesse rivolto agli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, così da individuare nello specifico le cooperative sociali di Tipo B del Settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, regolarmente iscritte nell'apposito Albo regionale, che rispettino i vincoli previsti dall'art. 4 della L. n. 381/91 e ss.mm.ii., così come integrati dalla L.R. n.16/1967, modificata dall'art. 8, comma 33, della L.R. n. 3/2008;

PRESO ATTO che per l'affidamento del servizio in argomento si procederà, successivamente, tramite procedura negoziata ex art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e nel rispetto delle Linee Giuda A.N.A.C.;

CONSIDERATO:

• l'obbligo per gli Enti locali di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n.

296/2006);

• l'obbligo per gli Enti locali di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.P.A.) ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015);

RICHIAMATI inoltre:

• la Deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014, con la quale è stato istituito, per l'acquisizione di beni e servizi privi di rilevanza comunitaria, il Mercato elettronico della Regione Sardegna, sul portale Sardegna CAT;

- la Direttiva Generale allegata alla suddetta Deliberazione, con la quale è stato disciplinato l'utilizzo del Mercato elettronico e del sistema di *e-procurement* per le acquisizioni in economia di forniture e di servizi, offrendo la possibilità, anche agli Enti locali della Regione Sardegna, di usufruire dei servizi della Centrale di committenza così organizzata;
- la Deliberazione n. 58 del 22 Luglio 2015 dell'ANAC, contenente l'elenco dei soggetti aggregatori nel quale è ricompresa la Centrale regionale di committenza Sardegna CAT;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto di procedere:

- all'affidamento della gestione esternalizzata in favore di una "Cooperativa Sociale del Tipo B" dei "Cantieri di Nuova Attivazione, Articolo 2 legge regionale 1/2018 Misura Cantieri di nuova attivazione Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS". Annualità 2019 L.R. 48/2018, Art. 6, commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1", mediante affidamento ex art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120, con consultazione di almeno cinque operatori economici regolarmente iscritti, individuati attraverso l'utilizzo del portale e-procurement Sardegna CAT, a mezzo di richiesta di offerta "RdO", con invito rivolto agli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse e iscritti alla piattaforma Sardegna Cat nelle categorie merceologiche: AL85 SERVIZI DI POLITICHE ATTIVE NEL LAVORO e AD25AC SERVIZI DI ELABORAZIONE DATI E DIGITALIZZAZIONE
 - ad invitare contemporaneamente gli operatori economici selezionati a presentare offerta, comunicando agli stessi tutti gli elementi che consentono di formulare un'offerta informata, e in particolare:
 - •.a l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;
 - •.b i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnicoorganizzativi richiesti per la partecipazione alla gara;
 - •.c il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
 - •.d l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;

- •.e il criterio di aggiudicazione prescelto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 95 del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii.;
- •.f la misura delle penali;
- 1.g l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
- 1.h l'eventuale richiesta di garanzie;
- 1.i il nominativo del RUP;
- 1.j l'obbligo di procedere alla valutazione della congruità delle offerte prevista dell'art. 97, comma 8, D. Lgs. 18.04.2016 n. 50;
- successivamente all'aggiudicazione si procederà alla stipula della convenzione in mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Decreto Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- a pubblicare l'esito delle informazioni relative procedura in argomento al fine di garantire pubblicità e trasparenza dell'operato della stazione appaltante;

DATO ATTO che, in ogni caso e preventivamente, è necessario procedere con la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse rivolto nello specifico alle cooperative sociali di Tipo B del Settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, regolarmente iscritte nell'apposito Albo regionale, che rispettino i vincoli previsti dall'art. 4 della L. n. 381/91 e ss.mm.ii., così come integrati dalla L.R. n.16/1967, modificata dall'art. 8, comma 33, della L.R. n. 3/2008, al fine di individuare quelle che per oggetto sociale e per dotazioni strumentali sono in grado di offrire il servizio del presente affidamento ed alle quali, successivamente sarà rivolta la lettera d'invito;

RICHIAMATO il D. Lgs. del 23 giugno 2011 n°118 e ss.mm.ii., recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, si riportano le seguenti informazioni:

- ragione del debito: acquisizione di servizi;
- titolo giuridico che supporta il debito: determinazione RAS n. 4885 − prot. n. 53121 del 27/11/2020;
- soggetto creditore: cooperativa sociale di Tipo B da individuare;
- ammontare del debito: € 200.000,00 IVA compresa;
- CIG (Codice Identificativo Gara): 8807395C44

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n°50/2016 e l'art. 192 del T.U. Enti Locali n°267/2000;
- ☐ il D. Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 32, 36 e 37;
- ☐ la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- ☑ il D.P.R. 207/2010;
- ☑ il D.M.07/03/2018, n. 49;
- Legge n. 120/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- Il D. Lgs. 18.08.2000, n°267 e ss.mm.ii.;
- ☐ la Legge n°241/90, in materia di procedimento amministrativo, in particolare, l'art. 21/bis e seguenti;
- Io Statuto Comunale;

DETERMINA

di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;

di avviare procedura negoziata ex art. 1, comma 2, lett. b), Legge 11 settembre 2020, n. 120,con l'invito di almeno cinque operatori economici regolarmente iscritti nelle categorie merceologiche "AL85 SERVIZI DI POLITICHE ATTIVE NEL LAVORO e AD25AC SERVIZI DI ELABORAZIONE DATI E DIGITALIZZAZIONE", sul portale e-procurement Sardegna CAT, per individuare il contraente al quale affidare il servizio per la gestione dei "Cantieri di Nuova Attivazione, Articolo 2 legge regionale 1/2018 - Misura Cantieri di nuova attivazione - Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS". Annualità 2019 – L.R. 48/2018, Art. 6, commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1";

di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e nel rispetto delle Linee Giuda A.N.A.C. per questa tipologia di appalto;

di procedere all'invito a presentare offerta ad un numero non inferiore a cinque operatori economici qualificati, individuati come in premessa, nelle adeguate categorie merceologiche della piattaforma telematiche di SardegnaCat;

di approvare la procedura di affidamento descritta in premessa, dando atto che:

- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento dei servizi inerenti i "Cantieri di Nuova Attivazione 6-6.1.g), Misura Cantieri di nuova attivazione Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS" annualità 2019";
- il fine è quello dell'utilizzo di lavoratori in condizioni di disoccupazione o inoccupazione nei cantieri occupazionali che possono garantire un'azione positiva di inserimento nel contesto del mondo del lavoro, con l'impegno in attività che preservano il patrimonio di competenze professionali e contribuiscono ad un accrescimento di conoscenze;
- la stipula del contratto avviene mediante la forma della scrittura privata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento è l'Avv. Lucia Tanchis;
- a tale gara è stato assegnato il seguente codice:
 - o CIG: **8807395C44**;
- l'affidatario, ai sensi dell'art. 3 della L.136/2010 si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;

di approvare l'avviso di manifestazione di interesse, da intendersi parte integrante e sostanziale della presente determinazione, rivolto nello specifico alle cooperative sociali di Tipo B del Settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, regolarmente iscritte nell'apposito Albo regionale, che rispettino i vincoli previsti dall'art. 4 della L. n. 381/91 e ss.mm.ii., così come integrati dalla L.R. n.16/1967, modificata dall'art. 8, comma 33, della L.R. n. 3/2008, e ciò al fine di individuare quelle che per oggetto sociale e per dotazioni strumentali sono in grado di offrire il servizio del presente affidamento ed alle quali, successivamente sarà rivolta la lettera d'invito;

di dare atto che con successiva determinazione si procederà con l'approvazione della documentazione necessaria alla procedura di affidamento indetta con la presente determinazione;

di riconoscere la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida pervenuta;

di prenotare l'impegno di spesa di Euro 200.000,00 come segue:

Bilancio	Capitolo	Importo
2021	01.06.1.03.0103333232	€ 200.000,00

di accertare la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 151, comma 4 D.Lgs n. 267/2000

di pubblicare gli atti relativi alla procedura in oggetto:

- sull'Albo Pretorio online di questo Ente ex L. 69/2009;
- sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale del Comune di Alghero, ex art. 296 del D. Lgs. 50/2016 e D.lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente

FOIS MICHELE / InfoCamere S.C.p.A.

(Documento informatico firmato digitalmente)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: http://albo.comune.alghero.ss.it/web/trasparenzaj/albo-pretorio

Successivamente l'accesso agli atti viene dai singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al Regolamento per l'Accesso Documentale, Civico e Generalizzato agli Atti Amministrativi